

Podstawy prawne zaangażowania samorządów lokalnych w zapewnienie dostępu do Internetu na etapie ostatniej mili

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU
SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU

DEBATA PRZY „OKRĄGŁYM STOLE”

WARSZAWA, 31 MARCA 2010

Wiesława Kwiatkowska



Plan prezentacji

- Ustawa o samorządzie gminnym
- Ustawy szczególne
- Warianty udziału Gminy w zapewnieniu dostępu do Internetu
- PPP – podstawa współpracy z podmiotem prywatnym
- Ustawa prawo telekomunikacyjne
- Gmina jako dostawca Internetu?
- Projekt Ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych – Megaustawa

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU
DEBATA PRZY „OKRĄGŁYM STOLE”, WARSZAWA, 31 MARCA 2010

2

Ustawa o samorządzie gminnym

Art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określa zadania, które są priorytetem w zakresie zaspokajania potrzeb mieszkańców Gminy. W katalogu tych zadań **nie ma** dostępu do Internetu jako zadania Gminy.

Ale, czy to jest katalog zamknięty?

Ustawa o samorządzie gminnym c.d.

Na podstawie tego artykułu nie można stwierdzić, iż działanie na rzecz stworzenia dostępu do Internetu nie jest podstawowym zadaniem Gminy.

Władze Gminy muszą brać pod uwagę zmieniające się potrzeby wspólnoty samorządowej.

Ustawy szczególne

Jednocześnie orzecznictwo sądowe wskazuje, że Gmina nie może dysponować środkami finansowymi w sposób dowolny w celu zaspokajania potrzeb wspólnoty gminnej.

Musi mieć to związek z ustawami szczególnymi zalecającymi Gminie określone zadania.

Takiego szczególnego zadania brak w we wszystkich dokumentach, łącznie z ustawą o informatyzacji.

Warianty udziału Gminy w zapewnieniu dostępu do Internetu

- Nie robić nic,
- Aktywnie wspierać przedsiębiorców,
- Samodzielnie wybudować infrastrukturę i oddać do użytkowania przedsiębiorcom,
- Samodzielnie wybudować i eksploatować infrastrukturę.

Jak to robić?

Warszawa, 2010-03-31

Debata okrągłego stołu



7

Ustawa prawo telekomunikacyjne

Działalność polegająca na zapewnieniu dostępu do Internetu stanowi usługę telekomunikacyjną w rozumieniu art. 2 pkt 48 Ustawy prawo telekomunikacyjne. Podmiotem, który zgodnie z jej treścią świadczy tego typu usługi, jest przedsiębiorcą telekomunikacyjnym, a ten musi być (zgodnie z art.2 pkt 27 upt), przedsiębiorcą lub podmiotem upoważnionym do wykonywania działalności gospodarczej na podstawie odrębnych przepisów.

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU
DEBATA PRZY „OKRĄGŁYM STOLE”, WARSZAWA, 31 MARCA 2010

8

Ustawa prawo telekomunikacyjne

Działalność dostawcy usług telekomunikacyjnych jest, zgodnie z art. 10 ust. 1 upt, działalnością regulowaną, a więc podlega wpisowi do prowadzonego przez UKE rejestru przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Wyjątek stanowią publicznie dostępne częstotliwości radiowe (Wi-Fi).

Gmina jako dostawca Internetu?

Istotą działalności Gminy jest służenie wspólnocie samorządowej, a nie prowadzenie działalności zarobkowej, dlatego Gmina nie jest przedsiębiorcą w rozumieniu przepisu art. 4 Ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Gmina jako dostawca Internetu?

Gmina, jako podmiot nie będący przedsiębiorcą nie może w zakresie swoich zadań ustawowych dostarczać usług internetowych swoim mieszkańcom.

- Zakłady budżetowe nie mają osobowości prawnej i istnieją wyłącznie w celu realizacji zadań użyteczności publicznej.
- Spółki prawa handlowego mają osobowość prawną i utworzone przez Gminę lub z jej udziałem, mogą podejmować działania poza strefą użyteczności publicznej, **jeśli w Gminie występują niezaspokojone potrzeby wspólnoty samorządowej** w przedmiotowej dziedzinie.

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU
DEBATA PRZY „OKRĄGLYM STOLE”, WARSZAWA, 31 MARCA 2010

11

PPP – podstawa współpracy z podmiotem prywatnym

Współpraca podmiotu publicznego i partnera prywatnego

- **Współdziałanie i współodpowiedzialność** partnerów za realizację przedsięwzięcia, tj podział zadań i ryzyk między podmiotem publicznym a partnerem prywatnym (*Art. 1 ust. 2*)
- Partner prywatny – **zobowiązanie do realizacji** przedsięwzięcia za wynagrodzeniem oraz poniesienia w całości albo w części wydatków na jego realizację (*art. 7 ust. 1*)
- Podmiot publiczny – **zobowiązanie do współdziałania** w osiągnięciu celu przedsięwzięcia, w szczególności poprzez wniesienie wkładu własnego (*art. 7 ust. 1*)

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU
DEBATA PRZY „OKRĄGLYM STOLE”, WARSZAWA, 31 MARCA 2010

12

PPP – podstawa współpracy z podmiotem prywatnym

- **Prawo bieżącej kontroli** przez podmiot publiczny realizacji przedsięwzięcia (*art. 8*)
- Trwały charakter przedsięwzięcia
- Wynagrodzenie zależne od wyników
- Przedsięwzięcie (*Art. 2 pkt. 4*) **połączone z utrzymaniem lub zarządzaniem składnikiem majątkowym**, który jest przedmiotem partnerstwa publicznoprywatnego lub z nim związanym
- **Wynagrodzenie partnera prywatnego zależy od rzeczywistego wykorzystania lub faktycznej dostępności przedmiotu partnerstwa publiczno-prywatnego.**

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU
DEBATA PRZY „OKRĄGLYM STOLE”, WARSZAWA, 31 MARCA 2010

13

PPP – podstawa współpracy z podmiotem prywatnym

Procedura wyboru partnera prywatnego (*art. 4*)

Ustawa o koncesji na roboty budowlane lub usługi, Jeśli wynagrodzeniem partnera prywatnego jest prawo do pobierania pożytków z przedmiotu partnerstwa, albo przede wszystkim to prawo wraz z zapłatą sumy pieniężnej **PPP w formie spółki** (*Rozdział 4; art. 14-16*), celowy charakter spółki (*art. 14 ust. 2*)

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU
DEBATA PRZY „OKRĄGLYM STOLE”, WARSZAWA, 31 MARCA 2010

14

Ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych – Megaustawa 2009

projekt

Fragmenty wypowiedź pani Anny Streżyńskiej
Prezes UKE*:

Dlaczego taka megaustawa jest Polsce potrzebna?

„Ta ustawa **ma usunąć przeszkody w inwestowaniu**. Ustawa ma też przyspieszyć **inwestycje**, które są w toku. Ponadto ma **uruchomić potencjał, który jest w samorządach i organizacjach pozarządowych**. Ten potencjał powinien być skierowany tylko tam, gdzie biznes nie jest zainteresowany inwestowaniem.”

*www.gazetaprawna.pl

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU
DEBATA PRZY „OKRĄGŁYM STOLE”, WARSZAWA, 31 MARCA 2010

15

Prace w sejmie

Stan na 16-03-2010

Rządowy projekt ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (druk nr 2546 wpłynął 27-11-2009)

Projekt ustawy dotyczy określenia form i zasad wspierania inwestycji telekomunikacyjnych związanych z sieciami szerokopasmowymi, zasad działalności telekomunikacyjnej jednostek samorządu terytorialnego , zasad dostępu do infrastruktury telekomunikacyjnej, praw i obowiązków inwestorów, właścicieli i użytkowników nieruchomości pod kątem świadczenia usług telekomunikacyjnych ,zasad lokalizowania sieci szerokopasmowych i innej infrastruktury telekomunikacyjnej.

Skierowano dnia 01-12-2009 do Komisji Infrastruktury

I czytanie odbyło się 16-12-2009

PRACA W KOMISJACH PO I CZYTANIU

- Sprawozdanie podkomisji z dn. 09-02-2010
- Sprawozdanie komisji druk nr 2834 z dn. 04-03-2010

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU
DEBATA PRZY „OKRĄGŁYM STOLE”, WARSZAWA, 31 MARCA 2010

16

Ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych – Megaustawa 2009

Cel

Aktywizacja jednostek samorządu terytorialnego oraz podmiotów wykonujących zadania z zakresu użyteczności publicznej w kierunku związanym z telekomunikacją.

Ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych – Megaustawa 2009

Podstawowe założenia:

- Otwarty dostęp do gruntów i budynków (prawo drogi),
- Sprawny proces inwestycyjny,
- Otwarty dostęp do infrastruktury i konkurencja infrastrukturalna operatorów,
- **Aktywny samorząd,**
- Otwarty dostęp do informacji o infrastrukturze i inne działania.

Ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych – Megaustawa 2009

Jednostka samorządu terytorialnego **może w celu zaspokajania zbiorowych** potrzeb wspólnoty samorządowej:

- budować lub eksploatować infrastrukturę telekomunikacyjną i sieci telekomunikacyjne oraz nabywać prawa do infrastruktury telekomunikacyjnej i sieci telekomunikacyjnych,
- dostarczać sieci telekomunikacyjne lub zapewniać dostęp do infrastruktury telekomunikacyjnej,

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU
DEBATA PRZY „OKRĄGŁYM STOLE”, WARSZAWA, 31 MARCA 2010

19

Ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych – Megaustawa 2009

Jednostka samorządu terytorialnego może w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej **świadczyć usługi** na rzecz:

- przedsiębiorców telekomunikacyjnych,
- podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8
- ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo Telekomunikacyjne,
- **użytkowników końcowych** - w zakresie i na warunkach określonych w ustawie.

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU
DEBATA PRZY „OKRĄGŁYM STOLE”, WARSZAWA, 31 MARCA 2010

20

Ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych – Megaustawa 2009

Jednostki samorządu terytorialnego wykonują **działalność telekomunikacyjną:**

- przy zachowaniu spójności z innymi sieciami telekomunikacyjnymi tworzonymi przez podmioty publiczne lub finansowanymi ze środków publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych oraz zagwarantowaniu, na zasadach równego traktowania, współkorzystania z infrastruktury telekomunikacyjnej i sieci telekomunikacyjnych oraz dostępu do nich dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych,
- w sposób przejrzysty i niezakłócający rozwoju równoprawnej i skutecznej konkurencji na rynkach telekomunikacyjnych,
- przy uwzględnieniu w możliwie najszerszym zakresie Komunikatu Komisji - Wytyczne wspólnotowe w sprawie stosowania przepisów dotyczących pomocy państwa w odniesieniu do szybkiego wdrażania sieci szerokopasmowych (Dz. Urz. UE C Nr 235 z 30.09.2009, str. 7).

Ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych – Megaustawa 2009

- Przy wykonywaniu przez j. s. t. działalności w zakresie telekomunikacji mają zastosowanie przepisy o pomocy publicznej.
- Działalność w zakresie telekomunikacji należy do zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego (art.3 pkt 4).
- Informację o podjęciu działalności w zakresie telekomunikacji ogłasza się na stronie internetowej jednostki samorządu terytorialnego i w siedzibie tej jednostki oraz przekazuje Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej. Prezes UKE niezwłocznie ogłasza informację na stronie internetowej Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Dziękuję za uwagę rozpoczynamy debatę

Wiesława Kwiatkowska

wkc@wkc.com.pl



**Mazowieckie Stowarzyszenie Gmin
na Rzecz Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego**

ROLA GMINNYCH SAMORZĄDÓW I BIZNESU W ZAPEWNIANIU SZEROKOPASMOWEGO DOSTĘPU DO INTERNETU
DEBATA PRZY „OKRĄGLYM STOLE”, WARSZAWA, 31 MARCA 2010

23